

内部简报 注意保存

# 政府法制工作

第6期（总第593期）

甘肃省人民政府法制办公室

2018年4月20日

---

**编者按：**2017年，嘉峪关市委委托甘肃省社会科学院对全市法治政府建设情况进行第三方评估，这是我省地级市第一次开展法治政府建设第三方评估。第三方评估中立性、客观性强，对法治政府建设具有重要的促进作用，现将嘉峪关市引进第三方评估的有关经验作简要介绍，供参考。

# 让法治政府建设提速增效

——嘉峪关市开展法治政府建设第三方评估工作经验简介

2017年6月，嘉峪关市委委托甘肃省社会科学院对该市法治政府建设情况进行第三方评估，这是嘉峪关市第一次开展法治政府建设第三方评估，也是我省地级市开展此种评估的先例。

## 请考官 总结经验助力发展

评价法治政府建设工作效果好不好，不能“自拉自唱”，要通过第三方客观地评估，从长远发展的维度思考总结经验，发现不足，找到努力的方向。

选好评估团队是第一步。着眼全省、深入考察、优中选优，着力挑选政治强、业绩优、作风实、形象好的专业化评估机构，最终，嘉峪关市锁定了甘肃省社会科学院法学研究所。一方面是因为该所在法学研究领域具有较深资历，多位研究员经常参与法治政府建设调研，具有丰富的理论功底；另一方面，希望甘肃社会科学院法学研究所团队能利用专业知识，总结嘉峪关市法治政府建设的经验、发现问题，帮助寻求破解之道。

评估的主要目的是什么？“第三方视角最大的特点就是客观。”省社科院法学研究所时政学术研究为主，客观评估地方的法治政府建设，不是一味说好，而是要建设性地看待成绩、查找问题，提出意见和建议。

“我们努力做到评估标准系统科学、评估方案务实严谨、数

据采集全面细致、分析论证严密透彻、评估结果真实可靠，真正实现以评促改。”省社会科学院法学研究所负责人一语道明评估的总体方向。

### 出考题 结合实际量化评价

量化打分和实地体验相结合，切身感受当地最真实的法治政府建设现状。

第三方评估如何开展？据介绍，此次评估内容为一级指标 8 个、二级指标 28 个、三级指标 141 个。一级指标分别是“政府职能依法全面履行”“完善依法行政制度体系”“行政决策科学化、民主化、法治化评估”“严格规范公正文明执法评估”“行政权力制约监督情况评估”“社会矛盾依法有效化解”“提高政府工作人员法治思维和依法行政能力”和“社会公众满意度评价”。指标设计过程中，在依据《法治政府建设实施纲要》和省、市法治政府建设实施方案的基础上，借鉴中国政法大学法治政府研究院的法治政府评估指标和方法，参考江苏省、深圳市法治政府建设的个别评估指标，结合我省省情实际及有利于量化评价等因素，对指标体系作了整体设计和调整。每个一级指标下面设置了 3 个到 5 个二级指标，每个二级指标下面又设置了若干个三级指标。指标的设置不是面面俱到，而是把重要领域的重点、难点、节点问题作为评估的着力点。

如何能在短时间内对地方法治政府建设情况有直观的了解？评估组通过网络检索、申请公开、走访调研、模拟办事、问

卷调查、座谈交流、统计分析等方式的采集数据、检索资料进行统一评分，每到一单位，评估小组将首先查阅法治政府建设台账，对照设置的每一项指标，对其落实情况量化打分，做到就打钩，没做到就打叉。

### **认真考 基层探访注重实效**

纸上得来终觉浅。法治政府成效要靠体验来获得，到基层实地探访也是第三方考核评估的重点。

此次评估，每到一单位，评估小组都会不打招呼，独自“潜入”各个单位以及窗口单位和政府政务大厅等走访。在社区，评估小组会以聊天的方式，听取群众对法治政府建设的感受；在公共场所，评估小组主要了解公共服务提供情况和法治氛围营造情况；在窗口单位，评估小组主要了解办事流程、政务公开是否依法依规等。评估还设置了网站查询环节。通过查询各单位的门户网站，考察群众能否便捷地获取法治信息。

### **打分数 好成绩鼓舞人心**

当一份 198 页的《评估报告》出炉，对嘉峪关市法治政府建设打出了 95.17 分的好成绩，让该市政府法制办的全体工作人员倍感振奋。《评估报告》的结语指出：嘉峪关市在法治思维、依法履职、民主决策、政府立法、文明执法、行政复议、法治保障等方面建立起了较为完善的制度框架，为法治政府建设的深入发展与扎实推进奠定了良好的基础。

完善的制度框架和良好的基础体现在哪里？首先是市委总

揽全局，注重顶层设计。《评估报告》认为，嘉峪关市高度重视，注重顶层设计，对法治政府建设工作中的重点和难点，在市级层面出台了一些办法、规定及要求，通过顶层设计指导法治政府建设。

法治思维是实现依法治理的前提，领导干部是依法治理的主体，能否牢固树立和运用法治思维，直接关系到全面推进法治政府建设重大部署的贯彻落实。对此，该市委常委、常务副市长王进平有着清晰的认识，他说：“用规范的制度和严格的考核促使各级‘关键少数’担负起法治政府建设政治责任和领导责任，就是我市强化领导干部法治思维的有力举措。”

科学的顶层设计“走进”现实，需要各项法治工作能自上而下强力推进。该市在这方面的探索，也给第三方评估组留下深刻印象。各项工作做到了有任务、有分工、有落实、有考核。

法治政府建设是一项漫长的系统工程，无法毕其功于一役，需要不断探索、总结、改进。

正如省政府法制办党组成员、副主任龙章月所说：“这是全省法治政府建设考核评价的一次大胆尝试和有益创新，为全省法治政府建设考核评价提供了新思路、探索了新方式、趟出了新路子，具有创新性、探索性和重要实践价值，有望率先在全省建成法治政府。”

**责任编辑：杨书军 朱梦丽**

---

分送：省长、副省长，省政府秘书长、副秘书长，办公厅主任、副主任。

司法部。

省委、省人大、省政协办公厅，省委宣传部、省委政法委、省委研究室，省委依法治省工作领导小组办公室，省人大法工委、省政协社会和法制委，省法院、省检察院，省依法行政工作领导小组成员，省政府各部门，中央在甘有关单位。

各级政府法制工作机构。

---

共印 300 份